

· 马克思主义理论研究和建设工程重点教材 ·

习近平新时代 中国特色社会主义思想概论

本书编写组

高等教育出版社
人民出版社

于丰富民主形式，拓宽民主渠道，既不断扩大直接民主又发展多种形式的间接民主，使人民民主的形式和内容更加广泛、更加充分、更加健全。人民既可以通过选举各级人大代表、组成各级人民代表大会行使国家权力，间接参与国家和社会事务的管理，也可以通过村民委员会、居民委员会、职工代表大会等制度安排，直接参与基层的民主实践，还可以通过多种渠道和形式表达自己的诉求和意愿，民主参与的形式广泛多样。

全过程人民民主是人民民主和国家意志的统一。中华人民共和国的一切权力属于人民，国家权力是为人民服务的，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这种民主制度既充分反映了人民的意愿，又充分体现了国家意志。党和国家不断完善人民表达意愿的平台和载体，吸纳民意、汇集民智，使得党、国家和人民成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体，从根本上实现了人民民主和国家意志的有机统一。

二、全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主

全过程人民民主，既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，聚焦国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，具有时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性。

全过程人民民主是全链条的民主。在民主选举环节，人民通过选举、投票行使权利，选出代表自己意愿的人来掌握并行使权力。在民主协商环节，人民在重大决策之前和决策实施之中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。在民主决策环节，人民通过多种方式广泛参与其中，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。在民主管理环节，人民行使宪法赋予的各项权利、承担宪法赋予公民的责任义务，广泛参与国家

政治生活和社会生活的管理。在民主监督环节，建立健全各种监督制度，人民可以对各级国家工作人员履职情况进行监督，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。这些环节环环相扣、内在统一，是紧密联系、相互贯通、相辅相成的统一整体，形成全过程人民民主的完整链条。

全过程人民民主是全方位的民主。全过程人民民主贯通国家政治生活和社会生活各层面各维度。在中国这样一个人口数量巨大、社会结构复杂、利益诉求多元、发展任务艰巨的大国，只有广泛集中全体人民的智慧和意志，才能切实保障和实现社会利益的最大化。我国有全国、省级、设区的市级、县级、乡镇级五级人民代表大会，各级人大代表都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级人大选举产生本级人大常委会、人民政府、监察机关、审判机关、检察机关领导人员和组成人员。各级国家机关坚持科学执政、民主执政、依法执政，保证国家治理成为充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力的政治实践，保证全体人民共享现代化建设和发展成果。

全过程人民民主是全覆盖的民主。全过程人民民主涵盖国家各项事业各项工作，贯穿“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的方方面面，是各方面民主的有机统一。在国家政治生活和社会生活的各个领域、各个方面，都遵循民主的原则和方式，把反映人民意愿、体现人民意志作为决策、执行、监督的基本准则，使民主原则覆盖各类议题、各个领域、各个层级，既达成广泛的社会共识，促进社会共同利益最大化，又兼顾社会各方面合法利益诉求，充分保障各个阶层、各个方面人民群众的利益，实现了民主的全领域、全过程覆盖和贯通。



一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举

后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

——习近平在中央人大工作会议上的讲话

（2021年10月13日）

三、全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主

评判一种民主形式好不好，实践最有说服力，人民最有发言权。全过程人民民主既能确保人民充分享有各方面权利，又能有效促进国家治理高效和社会和谐稳定，维护和保障人民群众的根本利益，是最广泛、最真实、最管用的民主。

全过程人民民主是最广泛的民主。我国宪法规定，国家的一切权力属于人民。人民既充分享有民主选举权利，又充分享有民主协商、民主决策、民主管理、民主监督权利；既参与国家事务管理，又参与经济和文化事业以及社会事务管理；既参与国家发展顶层设计的意见建议征询，又参与地方公共事务治理；既通过党委、人大、政府、政协、监察机关、司法机关等渠道表达意愿，又通过人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织以及其他组织等渠道表达诉求。因此，全过程人民民主是全体人民共同持续参与，各个民族共同平等享有，不同地域、不同领域、不同层级、不同群体均实现全面覆盖的民主体系，是最广泛的民主。

全过程人民民主是最真实的民主。全过程人民民主把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，充分彰显了人民的主体地位，彰显了人民民主的真实性。全过程人民民主真实反映人民的期盼、希望和诉



ISBN 978-7-04-061053-6



9 787040 610536 >

定价 26.00 元